**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту рішення Дунаєвецької міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік на території Дунаєвецької міської ради»**

**І. Визначення проблеми**

**Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до п.12.3.4 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Даним проектом рішення планується встановити наступні місцеві податки та збори:

* податок на майно, що складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю;
* єдиний податок;
* збір за місця для паркування транспортних засобів.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до міського бюджету та є його бюджетно-формуючим джерелом, забезпечують дохідну частину бюджету , яка спрямовується на задоволення потреб територіальної громади.

 Виходячи з вищевикладеного, з метою виконання вимог Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини міського бюджету, виконання міських Програм розвитку території, міська рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік на території Дунаєвецької міської ради».

**Причини виникнення проблеми**

У разі не прийняття даного рішення відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи із норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що в свою чергу значно зменшить дохідну частину міського бюджету.

|  |
| --- |
| Аналіз втрат до міського бюджету |
| № |   | в разі прийняття ставок на 2019 рік | в разі не прийняття ставок на 2019 рік | відхилення |
| ставка | надходження, тис.грн. | ставка | надходження, тис.грн. |
| 1 | Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | від 0,01% до 1,5% | 1750 | 0 | 0 | -1750 |
|   |   |   |   |   |   |   |
| 2 | Транспортний податок | 25 тис.грн. | 50 | 25 тис.грн. | 50 | 0 |
|   |   |   |   |   |   |   |
| 3 | Плата за землю | від 0,1% до 25% | 2 450 | від 0,1% до 5% | 2 450 | 0 |
|   |   |   |   |   |   |   |
| 4 | Єдиний податок | від 10% до 15% | 17150 | 0 | 8050 | -9100 |
|   |   |   |   |   |   |   |
| 5 | Туристичний збір | 0,50% | 5 | 0,50% | 5 | 0 |
|   |   |   |   |   |   |   |
|   | **РАЗОМ** |  | **21405** |  | **10555** | **-10850** |
|   |   |   |   |   |   |   |

**Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затверджені місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних потреб територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Враховуючи вищевикладене розроблено проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік на території Дунаєвецької міської ради»

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи)  | Так  | Ні |
| Громадяни  | так  |  |
| Місцеве самоврядування  | так  |   |
| Суб’єкти господарювання  | так  |   |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва  | так  |   |

 **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів.**

 Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів.**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів так як згідно вимог Податкового кодексу України у разі, якщо міська рада у термін не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

* своєчасне наповнення міського бюджету;
* приведення рішень міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України;
* збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;
* здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
* забезпечення необхідних надходжень до міського бюджету з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади;
* забезпечення відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1.Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи  | Опис альтернативи  |
| Альтернатива 1 Відсутність регулювання | Залишити дану ситуацію без змін. Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платником у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню міського бюджету в необхідних обсягах. |
| Альтернатива 2 Забезпечення регулювання  | Прийняття рішення Дунаєвецькою міською радою «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік на території Дунаєвецької міської ради». Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог Податкового кодексу України Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території громади та відповідне наповнення міського бюджету. До бюджету Дунаєвецької міської ради надійде близько 21405,00 тис.грн., які будуть спрямовані на соціально-економічно та культурний розвиток громади. Таким чином буде досягнута збалансованість інтересів громади та платників податків і зборів.    |
| Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків та зборів на 2019 рік  | За рахунок прийняття максимальних ставок, додаткове надійде в бюджет Дунаєвецької міської ради близько 15 000,00 тис. грн. Але така альтернатива є неприйнятною у зв’язку з тим, що є непосильною для платників податків та зборів , що може призвести до виникнення заборгованості по сплаті податків та зборів і як наслідок нарахування штрафних санкцій, пені та закриття суб’єктів господарювання, зменшення кількості робочих місць.  |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

 **Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи  | Вигоди  | Витрати  |
| Альтернатива 1   | Відсутні  | Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати до міського бюджету через застосування мінімальних ставок збору, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу І Податкового кодексу України, зменшення надходжень до міського бюджету  |
| Альтернатива 2   | Збільшення надходжень до бюджету міської ради. Забезпечення виконання норм Податкового кодексу України щодо встановлення органами місцевого самоврядування місцевих податків та зборів. Створення сприятливих фінансових можливостей міської влади для задоволення потреб громади.  | Витрати пов’язанні з підготовкою, оприлюдненням та прийняттям регуляторного акту. Існування ризику переходу діяльності суб’єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.  |
| Альтернатива 3   | Максимальне надходження коштів до міського бюджету. Спрямування додаткових коштів на розвиток Дунаєвецької міської ради. | Витрати пов'язані з підготовкою, оприлюдненням та прийняттям регуляторного акта  |
| **Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**  |
|  Вид альтернативи Вигоди  | Витрати  |
| Альтернатива 1 Відсутні   | Не виконання бюджетних програм, відсутність кошті на реалізацію соціальних проектів тощо.  |
| Альтернатива 2 Реалізація соціальних  програм, зниження напруги у  суспільстві  | Витрати пов’язанні із сплатою земельного податку та податку на нерухоме майно. |
| Альтернатива 3 Вирішення більшої кількості соціальних проблем громади.  | Надмірне податкове навантаження по сплаті податку на нерухоме майно та земельному податку.  |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Загальна кількість суб’єктів господарювання, одиниць | 1 | 9 | 340 | 1075 | 1425 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків  | 0 | 1 | 24 | 75 | 100% |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид альтернативи  |  | Вигоди  |  | Витрати  |
| Альтернатива 1   | Сплата  | податків  | За Витрати пов’язані лише із  |
| мінімальними ставками сплатою земельного податку та транспортного податку  |
| Альтернатива 1   | Відкритість процедури, Сплата податку за прозорість дій органу встановленими ставками місцевого самоврядування, сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками  |
| Альтернатива 3   | Відсутні Надмірне податкове навантаження  |

Сумарні витрати за альтернативами для Сума витрат, гривень

великого і середнього підприємництва згідно з додатком № 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

 Альтернатива 1 593 154,0

 Альтернатива 2 706 174,0

 Альтернатива 3 2 054 464,0

**Контрольний перелік питань для оцінки регуляторного впливу на конкуренцію**

|  |  |
| --- | --- |
| Категорія впливу  | Відповідь  |
| Так  | Ні  |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:  | -  | Ні  |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;  | -  | Ні  |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади;  | -  | Ні  |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);  | -  | Ні  |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;  | -  | Ні  |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.  | -  | Ні  |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати  Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:  | -  | Ні  |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни а товари та послуги;  | -  | Ні  |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг;  | -  | Ні  |
| 3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;  | -  | Ні  |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).  | -  | Ні  |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:  | -  | Ні  |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;  | -  | Ні  |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств.  | -  | Ні  |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:  | -  | Ні  |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар;  | -  | Ні  |
| 2. Знижує мобільність споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;  | -  | Ні  |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів  | -  | Ні  |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| Рейтинг Бал результативності результативност( досягнення цілей і(за під час вирішення чотирибальною проблеми) системою оцінки)  | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала     |
|  Альтернатива 2 1 - цілі  прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)  | Проблема продовжує існувати, справляння місцевих податків і зборів будуть справлятися за мінімальними ставками, що призведе до значних втрат до міського бюджету ( до 10850 тис.грн.), що в свою чергу не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного, культурного розвитку, покращення благоустрою території Дунаєвецької міської ради.  |
| Альтернатива 1   | 4 (цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)  | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог Податкового кодексу України Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків та зборів на території Дунаєвецької міської ради та відповідне наповнення міського бюджету. До бюджету Дунаєвецької міської ради надійде близько 21405,0 тис.грн., які будуть спрямовані на соціально-економічно та культурний розвиток громади. Таким чином буде досягнута збалансованість інтересів громади та платників податків і зборів.  |
| Альтернатива 3   | 2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)  | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне навантаження по сплаті податків і зборів може спричинити переходу в "тінь" суб'єктів господарювання  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)**  | **Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки)**  | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала**  |
| Альтернатива 1  | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)  | Така альтернатива є неприйнятною в зв’язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню міського бюджету в можливих обсягах. Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» складатимуть: 9950,0 тис.грн. Що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного та культурного розвитку, покращення благоустрою територіхї Дунаєвецької міської ради. |
| Альтернатива 2  | 3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть  | Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить  |
|  | бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)  | досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення міського бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 9950,0 тис.грн., що дозволить профінансувати в повному об’ємі комунальні дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів. |
| Альтернатива 3  | 2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)  | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету, а саме існує ризик переходу суб’єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності**  | **Вигоди** **(підсумок)**  | **Витрати** **(підсумок)**  | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу**  |
| Альтернатива 2  | **Держава: -** надходження додаткових коштів до міського бюджету; - спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціальноекономічний розвиток громади.  | **Держава:** Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації. **Громадяни:** Сплата податків за  | Наповнення селищного бюджету, збереження суб’єктів господарювання та робочих місць  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Громадяни:**  Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян **Суб’єкти господарювання:** Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Запровадження корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.  | встановленими ставками **Суб’єкти господарювання:** Витрати: Сплата податків за запропонованими ставками.  |  |
| Альтернатива 3  | **Держава:** Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціальноекономічний розвиток громади. **Громадяни:** Вирішення більшої кількості соціальних проблем громади за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету. **Суб’єкти господарювання:** Відсутні  | **Держава:** Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ **Громадяни:** Надмірне податкове навантаження. **Суб’єкти господарювання:** Витрати: Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради.  | Надмірне податкове навантаження, зменшення кількості суб’єктів господарювання  |
| Альтернатива 1  | **Держава:** Відсутні **Громадяни:** Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України **Суб’єкти господарювання:** Сплата податків за мінімальними ставками,  | **Держава:** Відсутні **Громадяни:**  Відсутні **Суб’єкти господарювання:** Витрати:  | Зменшення надходжень до міського бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади  |
|  | передбаченими Податковим кодексом України  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи**  | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта**  |
| Альтернатива 2  | Цілі прийняття проекту рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік будуть досягнуті майже у повній мірі. До місцевого бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і платників податків і зборів.  | Зміни до чинного законодавства: * Податкового кодексу

України; * Бюджетного кодексу

України; * Земельного кодексу

України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).  |
| Альтернатива 3  | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне подакове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.  | Зміни до чинного законодавства: * Податкового кодексу

України; * Бюджетного кодексу

України; * Земельного кодексу

України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.  |
| Альтернатива 1  | У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.  | Зміни до чинного законодавства: * Податкового кодексу

України; * Бюджетного кодексу

України; * Земельного кодексу

України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).  |

 Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно- обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу Дунаєвецької міської ради.

**У. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

**Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв’язати проблему**

Вказану вище проблему планується розв’язати шляхом затвердження рішення сесії Дунаєвецької міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік на території Дунаєвецької міської ради», яким передбачається встановити на території Дунаєвецької міської ради наступні податки і збори:

- Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Дунаєвецької міської ради - для об’єктів житлової нерухомост та об’єктів нежитлової нерухомості на території Дунаєвецької міської ради .

- Податок на майно, в частині транспортного податку на території Дунаєвецької міської ради;ранспортного податку,

- Податок на землю на території Дунаєвецької міської ради;

- Єдиний податок на території Дунаєвецької міської ради;

- Збір за місця для паркування транспортних засобів на території Дунаєвецької міської ради.

Затвердити:

1. П**одаток на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Дунаєвецької міської ради** (додаток 1);

1.1. Встановити розмір ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку, для об’єктів **житлової нерухомості** **на території Дунаєвецької міської ради** (додаток 1.1.).

1.2. Встановити розмір ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку, для об’єктів **нежитлової нерухомості** **на території Дунаєвецької міської ради** (додаток 1.2.).

2. **Податок на майно, в частині транспортного податку на території Дунаєвецької міської ради**;

3. **Податок на землю** **на території Дунаєвецької міської ради** (додаток 3);

4. **Збір за місця для паркування транспортних засобів на території Дунаєвецької міської ради** (додаток 4.);

5. **Єдиний податок** **на території Дунаєвецької міської ради** (додаток 5.);

Розробка рішення здійснюється за принципами: законності; гласності (відкритості та загальнодоступності); колегiальностi; урахування пропозицій тощо.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження даного регуляторного акта:**

Для впровадження даного регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. Провести громадські слухання з керівниками, спеціалістами виконавчого комітету міської ради, спеціалістами Дунаєвецького відділення Кам'янець-Подільської ОДПІ у Хмельницькій області, територіальною громадою Дунаєвецької міської ради.
2. Забезпечити інформування громадськості про регуляторний акт шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації в мережі Інтернет – на офіційному веб – сайті міської ради.
3. Підготовки експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимог статей 4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
4. Отримання пропозицій по удосконаленню даного регуляторного акта від Державної регуляторної служби України. 5.Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).Додаток 2.

**VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта Запропонований термін дії акта:** один рік

**Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:** Відповідно до норм Податкового кодексу України даний регуляторний акт приймається щороку.

 Регуляторний акт набирає чинності з 01 січня 2019 року, у разі його прийняття та оприлюднення до 15 липня 2018 року.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  | **Назва показника**  | **Одиниц****я виміру**  | **Очікуваний розмір надходжень до місцевого бюджету у 2019 році**  |
| 1  | Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов`язаних з дією акта  | грн.  | 21405000,00  |
| 2  | Кількість суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта  | од.  | 1073  |
| 3  | Розмір коштів, що витрачатимуться суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта  | грн.  | 21405000,00 |
| 4  | Час, що витрачатиметься суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта, на одного суб’єкта  | год.  |  20  |
| 5  | Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта  | %  |  100  |

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

**Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:**

до набрання чинності

**Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:**

за три місяці до закінчення строку дії регуляторного акта

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний.

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статистичні.

Секретар міської ради М.Островський

Додаток 1 до проведення

 аналізу впливу регуляторного акта

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта Альтернатива 1**

Порядковий

номер

Витрати

За перший

рік

За п’ять

років\*

1. Витрати на придбання основних фондів, обладнання та 0 0

приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень

1. Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, 58 419,0 0

виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень

1. Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та 717,12 0

поданням звітності державним органам, гривень ( 22,41 грн.(погодинна мінімальна заробітна плата у 2018 р.х 8 год. х 4(раз на квартал)

1. Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів 0 0

державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень

1. Витрати на отримання адміністративних послуг 0 0

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень

1. Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські 0 0 товари тощо), гривень
2. Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, 0 0 гривень
3. Інше (часові витрати на сплату податків та зборів), 179,28 0

гривень( 22,41 грн.(погодинна мінімальна заробітна

плата у 2018 р.х 2 год. х 4(раз на квартал)

1. РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), 59 315,40 0 гривень
2. Кількість суб’єктів господарювання великого та 10 0

середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць

1. Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та 593 154,0 0 середнього підприємництва, на виконання регулювання

(вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень

\* - показник за 5 років не обраховується, так як регуляторний акт приймається на один рік.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

Вид витрат

У перший рік

Періодичні (за

рік)

Витрати за

п’ять років

Витрати на придбання основних фондів, 0 0 0

|  |  |
| --- | --- |
| обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо  |  |
| Вид витрат  | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)  | Витрати за п’ять років  |

Податки та збори (зміна розміру 593 154,0 0

податків/зборів, виникнення необхідності у

сплаті податків/зборів)

Вид витрат

Витрати\* на

ведення

облі

ку,

підготовку та

подання

звітності (за

рік)

Витрати на

оплату

штрафних

санкцій за рік

Разом за рік

Витрати за п’ять років

Витрати, пов’язані із

веденням обліку,

717,12

0

717,12

0

підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)

Витрати, пов’язані з 0 0 0 0 адмініструванням заходів

державного нагляду

(контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Витрати на отримання 0 адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)  | 0  |  0 0  |
| Вид витрат  |  | За рік (стартовий)  | Періодичні (за наступний рік)  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)  |  | 0  |  0 0  |
| Вид витрат  |  | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу  |  | 0  | 0  |

Інші витрати ( сплата податків та 179,28 0

зборів)

**ВИТРАТИ на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**Альтернатива 2**

Порядковий

номер

Витрати

За перший

рік

За п’ять

років\*

1. Витрати на придбання основних фондів, обладнання та 0 0

приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень

1. Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, 69 721,00 0

виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень

1. Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та 717,12 0

поданням звітності державним органам, гривень ( 22,41 грн.(погодинна мінімальна заробітна плата у 2018 р.х 8 год. х 4(раз на квартал)

1. Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів 0 0

державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень

1. Витрати на отримання адміністративних послуг 0 0

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень

1. Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські 0 0 товари тощо), гривень
2. Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, 0 0 гривень
3. Інше (сплата податків та зборів), гривень( 22,41 179,28 0

грн.(погодинна мінімальна заробітна плата у 2018 р.х 2 год. х 4(раз на квартал)

1. РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), 70 617,4 0 гривень
2. Кількість суб’єктів господарювання великого та 10 0

середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць

1. Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та 706 174,0 0 середнього підприємництва, на виконання регулювання

(вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень

\* - показник за 5 років не обраховується, так як регуляторний акт приймається на один рік.

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат  |  | У перший рік  | Періодичні (за рік)  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо  |  0 0 0  |
| Вид витрат  | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)  | Витрати за п’ять років  |

Податки та збори (зміна розміру 706 174,0 0

под

атків/зборів, виникнення необхідності у

сплаті податків/зборів)

Вид витрат

Витрати\* на

ведення обліку,

підготовку та

подання

звітності (за рік)

Витрати на

оплату

штрафних

санкцій за рік

Разом за рік

Витрати за

п’ять років

Витрати, пов’язані

із

веденням обліку,

717,12

0

717,12

0

підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)

Вид витрат

Витрати\* на

адміністрування

заходів державного

нагляду (контролю)

)

за рік

(

Витрати на

оплату

штрафних

санкцій та

усунення

виявле

них

порушень (за

рік)

Разом за рік

Витрати за

п’ять років

Витрати, пов’язані з

адмініструванням заходів

0

0

0

0

державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)

Вид витрат

Витрати на

проходження

відповідних

пр

оцедур

витрати часу,

(

витрати на

експертизи,

тощо)

Витрати

безпосередньо на

дозволи, ліцензії,

сертифікати,

страхові поліси (за

рік

-

стартовий)

Разом за рік

(

стартовий

)

Витрати за

п’ять років

Витрати на отримання

адміністративних послуг

0

0

0

0

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів,

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)  |  |  |  |
| Вид витрат  | За рік (стартовий)  | Періодичні (за наступний рік)  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)  | 0  | 0  | 0  |
| Вид витрат  |  | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)  |  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу  |  | 0  | 0  |

Інше (сплата податків та зборів) 179,28 0

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**Альтернатива 3**

Порядковий

номер

Витра

ти

За перший

рік

За п’ять

років\*

1. Витрати на придбання основних фондів, обладнання та 0 0

приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень

1. Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, 204 550,0 0

виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень

1. Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та 717,12 0

поданням звітності державним органам, гривень ( 22,41 грн.(погодинна мінімальна заробітна плата у 2018 р.х 8 год. х 4(раз на квартал)

1. Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів 0 0

державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень

1. Витрати на отримання адміністративних послуг 0 0

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень

1. Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські 0 0 товари тощо), гривень
2. Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, 0 0 гривень
3. Інше (сплата податків та зборів), гривень( 22,41 179,28 0

грн.(погодинна мінімальна заробітна плата у 2018 р.х 2 год. х 4(раз на квартал)

1. РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), 205 446,4 0 гривень
2. Кількість суб’єктів господарювання великого та 10 0

середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць

1. Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та 2 054 464,0 середнього підприємництва, на виконання регулювання

(вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень

\* - показник за 5 років не обраховується, так як регуляторний акт приймається на один рік.

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат  |  | У перший рік  | Періодичні (за рік)  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо  |  0 0 0  |
| Вид витрат  | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)  | Витрати за п’ять років  |

Податки та збори (зміна розміру 2 054 464,0 0

податків/зборів, виникнення необхідності у

сплаті податків/зборів)

Вид витрат

Витрати\* на

ведення обліку,

підготовку та

подання

звітності (за рік)

Витрати на

оплату

штрафних

с

анкцій за рік

Разом за рік

Витрати за

п’ять років

Витрати, пов’язані із

веденням обліку,

717,12

0

717,12

0

підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)

Вид витрат

Витрати\* на

адміністрування

заходів державного

нагляду (ко

нтролю)

)

за рік

(

Витрати на

оплату

штрафних

санкцій та

усунення

виявлених

порушень (за

рік)

Разом за рік

Витрати за

п’ять років

Витрати, пов’язані з

адмініструванням заходів

0

0

0

0

державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)

Вид витрат

Витрати на

проходження

відповідних

процедур

витрати часу,

(

витрати на

експертизи,

тощо)

Витрати

безпосередньо на

дозволи, ліцензії,

сертифікати,

страхові поліси (за

рік

-

стартовий)

Разом за рік

(

стартовий

)

Витрати за

п’ять

років

Витрати на отримання

адміністративних послуг

0

0

0

0

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів,

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)  |  |  |  |
| Вид витрат  | За рік (стартовий)  | Періодичні (за наступний рік)  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)  | 0  | 0  | 0  |
| Вид витрат  |  | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)  |  | Витрати за п’ять років  |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу  |  | 0  | 0  |

Інше (сплата податків та зборів) 179,28 0 Додаток 2

до проведення аналізу впливу регуляторного акта

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 04 квітня 2018 р. по 10 квітня 2018 р.

**№**

**Вид консультації (публічні консультації**

**прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі**

**тощо), інтернет**

**-**

**консультації прямі**

**інтернет**

**(**

**-**

**форуми, соціал**

**ьні мережі тощо),**

**запити (до підприємців, експертів, науковців**

**тощо)**

**Кількість**

**учасників**

**консульта**

**цій, осіб**

**Основні результати**

**консультацій (опис)**

1

робоча нарада з спеціалістами: фінансового

управління, управління економічного розвитку,

юридичного відділ

у, відділу з питань

регулювання земельних відносин,

відділення

ДФС

8

Запропоновано

зменшити ставки

податку на об’єкти

житлової нерухомості,

ставки єдиного податку

на деякі види

економічної діяльності

та зменшити розміри

орендної ставки на

земельні ділян

ки в

залежності від

функціонального

використання.

**2**

**. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро**

**-**

**та**

**малі):** кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **1065**(одиниць), у тому числі малого підприємництва **240** (одиниць) та мікропідприємництва **825** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого та мікропідприємств підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **99,51** (відсотків)

 **3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  | **Найменування оцінки**  | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)**  | **Періодичні (за наступний рік)**  | **Витрати за п'ять років**  |
| **Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання**  |
| 1  | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)  | 0  | 0  | 0  |
| 2  | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування  | 0  | 0  | 0  |
| 3  | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)  | 0  | 0  | 0  |
| 4  | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)  | 0  | 0  | 0  |
| 5  | Інші процедури сплата податків і зборів (уточнити)  | 12400,0  | 0  | 0  |
| 5.1  | час на сплату податків та зборів  | 179,28  | 0  | 0  |
| 6  | Разом, гривень  | 12579,28  | 0  | 0  |
| 7  | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць  | 1073 |
| 8  | Сумарно, гривень  | 13497567,44  | 0  | 0  |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**  |
| 9  | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  | 22.41  | 0  | 0  |
| 10  | Процедури організації виконання вимог регулювання  | 22.41  | 0  | 0  |
| 11  | Процедури офіційного звітування  | 717,12  | 0  | 0  |
| 12  | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  | 0  | 0  | 0  |
| 13  | Інші процедури (уточнити)  | 0  | 0  | 0  |
|   | не передбачено  | 0  | 0  | 0  |
| 14  | Разом, гривень  | 761,94  | 0  | 0  |
| 15  | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання,  | 1073 |
|  | одиниць  |  |  |  |
| 16  | Сумарно, гривень  | 817561,62  | 0  | 0  |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

**Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Процедура** **регулювання суб'єктів** **малого і** **мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)**  | **Планові витрати часу на** **процедур****у**  | **Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії** **(заробітна плата)**  | **Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта**  | **Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання** | **Витрати на****(за рік),** |
| Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі виїзні  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Підготовка звітності за результатами  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |

регулювання

Разом за рік

Х

Х

Х

Х

0

Сумарно за п'ять років

Х

Х

Х

Х

0

**4**

**. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що**

**виникають**

**на**

**виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  | **Показник**  | **Перший рік регулювання** **(стартовий), гривень**  | **За п'ять років, гривень**  |
| 1  | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання  | 13497567,44 | 0  |
| 2  | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування  | 817561,62 | 0  |
| 3  | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання  | 143151259,06  | 0  |
| 4  | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва  | 0  | 0  |
| 5  | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання  | 143151259,06 | 0  |

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва**

**щодо запропонованого регулювання**

**Процедура, що потребує корегування**

**Корегуючий ме**

**ханізм**

не передбачено

не передбачено

**Показник**

**Сумарні витрати малого**

**підприємництва на**

**виконання**

**запланованого**

**регулювання за перший**

**рік, гривень**

**Сумарні витрати**

**малого підприємництва**

**на виконання**

**запланованого**

**регулювання за п'ять**

**років, гривень**

Запла

новане регулювання

143151259,06

0

За умов застосування компенсаторних

механізмів для малого підприємництва

не передбачено

не передбачено

Сумарно: зміна вартості регулювання

малого підприємництва

0

0